



ที่ นค ๐๐๑๙.๑/๑๑๖๐๙๐

ศาลากลางจังหวัดหนองคาย  
ถนนมิตรภาพ นค ๕๓๐๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.  
๒๕๖๐ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณีผู้ควบคุมงาน  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด  
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๑๙๕๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการพัฒนารัฐวิสาหกิจได้หารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการ  
บริหารพัสดุภาครัฐ กรณีผู้ควบคุมงาน ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร  
พัสดุภาครัฐความว่า ในการดำเนินการตามกิจกรรมที่ ๒ สร้างพื้นที่เรียนรู้ชุมชนต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิต  
ระดับตำบล (CLM) และพัฒนาพื้นที่ครัวเรือนต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิต ระดับครัวเรือน (HLM)  
โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล”  
กรมฯ สามารถแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานพัฒนารัฐวิสาหกิจเป็นผู้ควบคุมงานตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗  
โดยมีสมาคมศิษย์เก่าวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นที่ปรึกษา หรือสามารถดำเนินการโดย  
ไม่ต้องมีผู้ควบคุมงาน สามารถดำเนินการได้หรือไม่ นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาแล้ว  
มีความเห็นว่า ในการแต่งตั้งผู้ควบคุมงานก่อสร้างต้องแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตร  
วิชาชีพ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ วรรคสอง หากไม่อาจแต่งตั้งผู้ควบคุมงานตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗  
วรรคสองได้ อาจขอความร่วมมือจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย  
พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งบุคคล  
ดังกล่าวต้องได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นสังกัดแล้วเป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างได้  
หรือดำเนินการจ้างผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างเป็นผู้ควบคุมงานโดยถือปฏิบัติตามหมวด ๔  
แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายไพโรจน์ โสภภาพร

พัฒนาการจังหวัดหนองคาย ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

สำนักงานพัฒนารัฐวิสาหกิจจังหวัดหนองคาย

กลุ่มงานประสานและสนับสนุนการบริหารงานพัฒนารัฐวิสาหกิจ

โทร.๐ ๔๒๔๒ ๓๙๒๔

หนองคาย” เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

กลุ่มงานพัฒนาชุมชน  
เลขรับที่ 1821  
วันที่ 27 ก.ย. 2564  
เวลา 16.18



กรมการพัฒนาชุมชน  
เลขรับ 13109  
วันที่ 27 ก.ย. 2564  
เวลา 15.23

ที่ กค (กวาง) ๐๔๐๕.๓/ ๕๑๙/๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรณีผู้ควบคุมงาน

เรียน อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

อ้างถึง หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๓.๕/๒๔๘๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔

กองคลัง  
เลขรับที่ 10665  
วันที่ 27 ก.ย. 2564  
เวลา 1607

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการพัฒนาชุมชน แจ้งว่า กรมการพัฒนาชุมชน ได้รับอนุมัติโครงการพัฒนา  
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม  
ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โครงการพัฒนา  
พื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” กิจกรรมที่ ๒  
สร้างพื้นที่เรียนรู้ชุมชนพัฒนาคุณภาพชีวิต (Community Lab Model for Quality of life : CLM)  
ระดับตำบล และพัฒนาครัวเรือนต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิต (Household lab Model for Quality  
of live : HLM) ระดับครัวเรือน งบลงทุน วงเงินงบประมาณ ๒,๓๕๙,๓๒๗,๐๐๐ บาท และงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง กิจกรรมที่ ๔  
กิจกรรมการพัฒนาศูนย์เรียนรู้ทฤษฎีใหม่รูปแบบ “โคก หนอง นา โมเดล” งบลงทุนวงเงินงบประมาณ  
๖๗๐,๙๙๒,๐๐๐ บาท ซึ่งโครงการดังกล่าวมีลักษณะงานเป็นการดำเนินการจ้างชุดปรับปรุงแบบแปลงที่ดิน  
(ชุด ปรับแต่ง ทำคลองไส้ไก่ โคก หนอง นา หลุมขมครก ฯลฯ) และดำเนินการโดยใช้แบบมาตรฐาน  
การขุดดินและถมดินตามโครงการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง  
คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และสมาคมศิษย์เก่าวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น  
ประกอบกับกรมการพัฒนาชุมชนและสมาคมศิษย์เก่าวิศวกรรมศาสตร์ฯ ได้ชี้แจงกับคณะกรรมการ  
การขุดดินและถมดินว่า แบบแปลนดังกล่าวออกแบบโดยผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม  
สาขาวิศวกรรมโยธา กรณีการขุดดินมีความลึกเกิน ๓ เมตร ซึ่งออกแบบโดยผู้ได้รับใบอนุญาตให้  
ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับสามัญวิศวกร อีกทั้งในการดำเนินการขุดดิน  
ในโครงการจะมีผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมเป็นผู้ควบคุมงาน ซึ่งกรมโยธาธิการได้ยกเว้นการดำเนินงาน  
ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๕ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงาน  
เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับ  
การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
กรมการพัฒนาชุมชน จึงขอหารือแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๑. แนวทางการปฏิบัติตามระเบียบฯ ๖ ๑๗๗ โดยให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานพัฒนาชุมชน  
สามารถเป็นผู้ควบคุมงานตามระเบียบฯ โดยมีสมาคมวิศวกรรมศาสตร์ฯ เป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำ  
ในการควบคุมงานสามารถดำเนินการได้หรือไม่


สำเนาถูกต้อง  
  
(นางสาวณัฐกานต์ กงแก้ว)  
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ

๒. ...

๒. แนวทางการดำเนินงานตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ สัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๐ โดยขอให้การจ้างชุดปรับปรุงแบบแปลงที่ดิน (ชุด ปรับแต่ง ทำคลองไส้ไก่ โคนง นา หลุมขมครก ฯลฯ) สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีผู้ควบคุมงาน เนื่องจากการชุดปรับปรุงแบบแปลงดำเนินการตามแบบที่มีการรับรองโดยวิศวกร ประกอบกับมีสมาคมวิศวกรรมศาสตร์ฯ เป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำในการควบคุมงาน เนื่องจากการดำเนินงานในแต่ละพื้นที่เป็นรายแบ ; ดำเนินการโดยผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการรายย่อย สามารถดำเนินการได้หรือไม่  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน ต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ค่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๑๔๐๕.๒/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ช่อมความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กำหนดแนวทางการพิจารณาไว้ ดังนี้ กรณีที่ ๑ หากการดำเนินการดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือไม่มีผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือไม่มีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดจ้างในลักษณะอื่นที่มีใ้งานก่อสร้างได้ กรณีที่ ๒ หากการดำเนินการ การซ่อมแซม ปรี บ ปรุง ต่อเติม และรื้อถอน มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือมีผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือมีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแล การปฏิบัติงานตลอดระยะเวลา ดำเนินการ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดจ้างในลักษณะงานก่อสร้าง ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้างแต่ละครั้งที่มีขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะ ๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงาน อย่างใกล้ชิด หรือมีเงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นงวดตามความก้าวหน้าของงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้ง ผู้ควบคุมงานที่มีความรู้ความชำนาญทางด้านช่างตามลักษณะของงานก่อสร้าง จากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น ของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่น ตามที่ได้รับ ความยินยอม จากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นสังกัดแล้ว ในกรณีที่ลักษณะของงานก่อสร้างมีความจำเป็นต้องใช้ความรู้ ความชำนาญหลายด้าน จะแต่งตั้งผู้ควบคุมงานเฉพาะด้านหรือเป็นกลุ่มบุคคลก็ได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “ผู้ควบคุมงานควรมีคุณวุฒิตามที่ผู้ออกแบบเสนอแนะ และโดยปกติจะต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่า าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ” จากหลักการดังกล่าว เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินงานโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” กิจกรรมที่ ๒ สร้ พ.ที่เรียนรู้ชุมชนต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิต (Community Lab Model for Quality of life : CLM) ระดับตำบล และพัฒนาพื้นที่ครัวเรือนต้นแบบ การพัฒนาคุณภาพชีวิต (Household lab Model for Quality of live : HLM) ระดับครัวเรือน และโครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง กิจกรรมที่ ๔ กิจกรรมการพัฒนาศูนย์เรียนรู้ทฤษฎีใหม่รูปแบบ “โคก หนอง นา โมเดล” ซึ่งมีลักษณะงานเป็นการดำเนินการจ้างชุดปรับปรุงแบบแปลงที่ดิน (ชุด ปรับแต่ง

  
(นางสาวรัฐกานต์ กงแก้ว)  
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ

/ทำ ...

ทำคลองไส้ไก่ โคนก หนอง นา หลุมขนมครก ฯลฯ) และดำเนินการโดยใช้แบบมาตรฐานการขุดดินและถมดินตามโครงการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และสมาคมศิษย์เก่าวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยหากงานจ้างดังกล่าวมีลักษณะเป็นงานจ้างก่อสร้างตามนัยมาตรา ๔ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๑๔๐๕.๒/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ แล้ว ในการแต่งตั้งผู้ควบคุมงานจึงต้องแต่งตั้งจากผู้ที่มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ วรรคสอง ข้างต้น แต่หากงานจ้างดังกล่าวมิได้มีลักษณะเป็นงานจ้างก่อสร้างแล้ว กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของกรมการพัฒนาชุมชนที่จะพิจารณาว่าสมควรจะแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดของกรมการพัฒนาชุมชนเป็นผู้ควบคุมการดำเนินงานหรือไม่ โดยมีใช้เป็นการแต่งตั้งผู้ควบคุมงานตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ วรรคสอง

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ หากกรมการพัฒนาชุมชนพิจารณาแล้วเห็นว่างานจ้างขุดปรับรูปแบบแปลงที่ดิน (ขุด ปรับแต่ง ทำคลองไส้ไก่ โคนก หนอง นา หลุมขนมครก ฯลฯ) มีลักษณะเป็นงานก่อสร้างตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๑๔๐๕.๒/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ แล้ว หากกรมการพัฒนาชุมชนไม่อาจแต่งตั้งผู้ควบคุมงานตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ วรรคสอง ได้ กรมการพัฒนาชุมชนอาจขอความร่วมมือจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งบุคคลดังกล่าวต้องได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นสังกัดแล้วเป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างได้ หรือดำเนินการจ้างผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างเป็นผู้ควบคุมงานโดยถือปฏิบัติตามหมวด ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวณัฐกานต์ กงแก้ว)  
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ